

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο σχέδιο νόμου «Κύρωση της Τεχνικής Συμφωνίας μεταξύ του Υπουργείου Άμυνας της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας, του Υπουργείου Άμυνας της Κυπριακής Δημοκρατίας, του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Ρουμανίας, σε σχέση με τη δημιουργία ενός Πολυεθνικού Σχηματισμού Μάχης της Ευρωπαϊκής Ένωσης με την Ελλάδα ως Έθνος-Πλαίσιο και τη συμμετοχή της Βουλγαρίας, της Κύπρου και της Ρουμανίας»

ΠΡΟΣ ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

A. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Στο πλαίσιο της ανάπτυξης δυνατοτήτων ταχείας αντίδρασης της ΕΕ για την ανάληψη επιχειρήσεων διαχείρισης κρίσεων, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε τον Ιούνιο 04 τη "Γενική Αντίληψη για τη δημιουργία Τακτικών Σχηματισμών Μάχης της ΕΕ" (EU Battlegroups Concept). Πρόκειται για σχηματισμούς επιπέδου Τακτικού Συγκροτήματος Τάγματος Πεζικού με Επιτελείο και 3 Λόχους συνολικής δύναμης περίπου 1500 ανδρών, οι οποίοι βρίσκονται για διάστημα έξι μηνών σε υψηλή ετοιμότητα αντίδρασης 5 έως 10 ημερών και με ικανότητα παραμονής στην περιοχή επιχειρήσεων για χρονικό διάστημα 1 έως και 4 μηνών. Οι σχηματισμοί αυτοί συγκροτούνται με βάση την πολυεθνικότητα, από ένα "Έθνος Πλαίσιο" (Framework Nation), με συνεισφορά άλλων Κ-Μ και αποστολή τους είναι η συμμετοχή σε Επιχειρήσεις Διαχείρισης Κρίσεων της ΕΕ. Έναν τέτοιο Πολυεθνικό Τακτικό Σχηματισμό Μάχης, με την ονομασία "HELBROC" δημιούργησαν η Ελλάδα (ως έθνος-πλαίσιο), η Βουλγαρία, η Κύπρος και η Ρουμανία. Η Τεχνική Συμφωνία για τη δημιουργία αυτού του Τακτικού Σχηματισμού, υπεγράφη από τους Υπουργούς Άμυνας των τεσσάρων χωρών, στις Βρυξέλλες στις 13 Νοεμβρίου 2006.

B. ΣΚΟΠΟΣ ΤΟΥ ΝΟΜΟΥ

Το παρόν Σχέδιο Νόμου έχει σκοπό την κύρωση της Τεχνικής Συμφωνίας (Technical Agreement) μεταξύ του Υπουργείου Άμυνας της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας, του Υπουργείου Άμυνας της Κυπριακής Δημοκρατίας, του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργείου Άμυνας της Ρουμανίας, σε σχέση με τη δημιουργία ενός Πολυεθνικού Σχηματισμού Μάχης της Ευρωπαϊκής Ένωσης με την Ελλάδα ως Έθνος-Πλαίσιο και τη συμμετοχή της Βουλγαρίας, της Κύπρου και της Ρουμανίας.

Γ. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΗΣ ΣΥΜΦΩΝΙΑΣ

ΠΡΟΛΟΓΟΣ

Στον πρόλογο τα τέσσερα κράτη δηλώνουν ότι τα Ηνωμένα Έθνη αποτελούν το θεμελιώδες πλαίσιο για τις διεθνείς σχέσεις και ότι κοινός στόχος



των Κρατών-Μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης είναι η ενίσχυση των στρατιωτικών δυνατοτήτων της Ένωσης και ειδικά των δυνατοτήτων ταχείας αντίδρασης. Ένα από τα βασικά στοιχεία της διαδικασίας αυτής είναι οι Τακτικοί Σχηματισμοί Μάχης. Λαμβάνεται επίσης υπόψη η δέσμευση των Κρατών-Μελών να ανταποκριθούν σε όλο το φάσμα των επιχειρήσεων διαχείρισης κρίσεων της ΕΕ.

ΚΥΡΙΟ ΣΩΜΑ

Στην Τεχνική Συμφωνία περιλαμβάνονται ορισμοί, οι οποίοι αναφέρονται στο Παράρτημα «Α» αυτής (κεφ 1) και οι διατάξεις της θα ισχύουν για όλο το προσωπικό του Τακτικού Σχηματισμού Μάχης και για όλες τις δραστηριότητες αυτού (κεφ 2).

Σκοπός του Τακτικού Σχηματισμού Μάχης είναι η ενίσχυση της Ευρωπαϊκής Πολιτικής Ασφάλειας και Άμυνας (ΕΠΑΑ) (κεφ 3). Ο Σχηματισμός θα αποτελείται από το Στρατηγείο της Δύναμης (FHQ) και ένα ενισχυμένο Τάγμα με τα απαραίτητα στοιχεία υποστήριξης. Θα επιχειρεί υπό την Επιχειρησιακή Διοίκηση του Ελληνικού Επιτελείου Επιχειρήσεων (ΟΗQ), ενώ οι μονάδες που θα τον αποτελούν θα παραμένουν στη μόνιμη έδρα τους, υπό εθνική διοίκηση και με την κατάλληλη ετοιμότητα ανάπτυξης. Στο Ελληνικό Επιτελείο Επιχειρήσεων στο Στρατηγείο της Δύναμης και στο Επιτελείο του Τάγματος θα προσφερθούν θέσεις για επιτελείς από τους Συμμετέχοντες. Η δομή, η σύνθεση και η κατανομή των θέσεων μεταξύ των Συμμετεχόντων καθορίζονται στο Παράρτημα «Β» της συμφωνίας και μπορούν να τροποποιηθούν κατόπιν συμφωνίας με το "Έθνος Πλαίσιο" χωρίς να απαιτείται τροποποίηση της παρούσης Συμφωνίας (κεφ 4).

Ο καθορισμός των ρυθμίσεων και των περιγραφών εργασίας (job description) του προσωπικού των Συμμετεχόντων στο Επιτελείο Επιχειρήσεων, το Στρατηγείο της Δύναμης και το Επιτελείο του Τάγματος θα γίνει από το Έθνος Πλαίσιο και το νομικό καθεστώς του προσωπικού αυτού, όταν βρίσκεται στην Ελλάδα, θα διέπεται από τη Συμφωνία Καθεστώτος Δυνάμεων (SOFA) της ΕΕ, ή από άλλη σχετική συμφωνία που θα είναι σε ισχύ. Όταν ο Τακτικός Σχηματισμός αναπτύσσεται για επιχειρήσεις, το νομικό καθεστώς του προσωπικού του θα καθορίζεται με συμφωνία που θα συνάπτει η ΕΕ με το Έθνος υποδοχής (κεφ 5).

Η εκπαίδευση των μονάδων του Σχηματισμού γίνεται με ευθύνη των Συμμετεχόντων στις μόνιμες έδρες τους, με συνεκπαίδευση των μονάδων μετά από συμφωνία των Συμμετεχόντων, ενώ προβλέπεται και η εκμετάλλευση των δυνατοτήτων του Πολυεθνικού Κέντρου Εκπαιδεύσεως Επιχειρήσεων Υποστήριξης Ειρήνης στο Κιλκίς (κεφ 6).

Τα δόγματα και οι εκδόσεις της ΕΕ θα αποτελούν τα έγγραφα αναφοράς του Σχηματισμού, ενώ όταν απαιτείται, το Έθνος Πλαίσιο και τα Συμμετέχοντα κράτη θα εκδίδουν τα κατά περίπτωση απαραίτητα επιχειρησιακά έγγραφα. Για το χειρισμό απορρήτων πληροφοριών της ΕΕ θα εφαρμόζονται οι σχετικοί κανονισμοί (κεφ 7).

Κατά τη συμμετοχή του Τακτικού Σχηματισμού σε επιχειρήσεις της ΕΕ, οι συμμετέχοντες έχουν το δικαίωμα να αρνηθούν εγκαίρως τη συμβολή τους επικαλούμενοι λόγους εθνικού τους συμφέροντος, ενώ οι εθνικοί περιοριστικοί όροι πρέπει να καθορίζονται εκ των προτέρων. Η μεταφορά των μονάδων του Σχηματισμού από τις εν ειρήνη θέσεις τους στο χώρο συγκεντρώσεως είναι ευθύνη των Συμμετεχόντων και η προς την περιοχή επιχειρήσεων είναι ευθύνη του Έθνους πλαισίου (κεφ 8).

Τα Συμμετέχοντα κράτη διατηρούν την ιδιοκτησία των πόρων που διαθέτουν στο Σχηματισμό και είναι υπεύθυνα για την υποστήριξη διοικητικής μέριμνας, την προετοιμασία, την εκπαίδευση και την απασχόληση των μονάδων που συνεισφέρουν, εκτός αν εφαρμόζονται οι οικονομικοί μηχανισμοί της ΕΕ (κεφ 9). Καθορίζονται επίσης ιατρικά ζητήματα που αφορούν το Σχηματισμό (κεφ 10).

Αιτήματα τρίτων κρατών για συμμετοχή στο Σχηματισμό θα εξετάζονται από το Έθνος Πλαίσιο, από κοινού με τους συμμετέχοντες (κεφ 12). Η γλώσσα εργασίας του Σχηματισμού θα είναι η Αγγλική (κεφ 13).

Η Τεχνική Συμφωνία τίθεται σε ισχύ ύστερα από την έγκρισή της από όλους τους Συμμετέχοντες και για την τροποποίησή της απαιτείται η γραπτή τους έγκριση. Οποιαδήποτε διαφωνία μεταξύ των Συμμετεχόντων σχετικά με την ερμηνεία ή την εφαρμογή της Συμφωνίας επιλύεται με μεταξύ τους διαβουλεύσεις, χωρίς προσφυγή σε δικαστήρια ή διαιτησία. Για την αποχώρηση από τη Συμφωνία ενός από τους Συμμετέχοντες, απαιτείται εξάμηνη προειδοποίηση, ενώ αποχώρηση του Έθνους Πλαισίου σημαίνει τη λήξη της ισχύος της Συμφωνίας (κεφ 14).

Δ. ΕΠΙΛΟΓΟΣ

Με την παρούσα Τεχνική Συμφωνία καθορίζονται οι γενικοί όροι ίδρυσης, συγκρότησης και λειτουργίας του Πολυεθνικού Τακτικού Σχηματισμού Μάχης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με την ονομασία "HELBROC", που δημιούργησαν η Ελλάδα (ως έθνος-πλαίσιο) και η Βουλγαρία, η Κύπρος και η Ρουμανία.

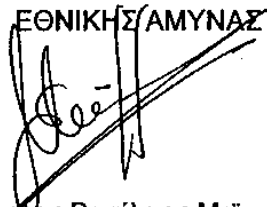
Για τους παραπάνω λόγους υποβάλλουμε το παρόν Σχέδιο Νόμου και προτείνουμε την ψήφισή του από την Βουλή των Ελλήνων.

4.

Αθήνα 20/αυγ 2007

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ



Ευάγγελος Βασίλειος Μειμαράκης

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



Θεοδώρα Μπακογιάννη

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



Γεώργιος Αλογοσκούφης